**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження формату даних, структури, форм та Порядку заповнення електронних документів для наповнення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі»**

**1. Мета**

Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження формату даних, структури, форм та Порядку заповнення електронних документів для наповнення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі» (далі – проект наказу) розроблено з метою врахування у форматі даних, структурі Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі, формах електронних документів змін до статті 230 розділу VI Податкового кодексу України, внесених Законом України від 18 грудня 2019 року № 391-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування акцизного податку» (далі – Закон № 391), і для удосконалення форм електронних документів з урахуванням особливостей господарської діяльності таких платників.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Основною підставою розроблення проекту є необхідність врахування у форматі даних, структурі Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі, формах електронних документів, які на сьогодні затверджено наказом Міністерства фінансів України від 27 листопада 2018 року № 944 «Про затвердження формату даних, структури та форм електронних документів для наповнення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі» (зі змінами) (далі – наказ № 944), норм Закону № 391.

Зокрема, Законом № 391 встановлено, що облік скрапленого газу (пропану або суміші пропану з бутаном), інших газів, бутану, ізобутану (коди згідно з УКТ ЗЕД 2711 12 11 00, 2711 12 19 00, 2711 12 91 00, 2711 12 93 00, 2711 12 94 00, 2711 12 97 00, 2711 13 10 00, 2711 13 30 00, 2711 13 91 00, 2711 13 97 00, 2711 14 00 00, 2711 19 00 00, 2901 10 00 10), на які Кодексом встановлено однакові ставки акцизного податку, здійснюється за єдиним умовним кодом, а не за кодом товарної підкатегорії згідно з УКТ ЗЕД (як для інших видів пального).

Крім того, заповнення електронних документів, якими розпорядниками акцизних складів – платниками акцизного податку з реалізації пального направляються до контролюючого органу облікові дані з витратомірів і рівнемірів (форми таких електронних документів затверджено наказом № 944), викликає у розпорядників акцизних складів – платників акцизного податку з реалізації пального запитання щодо особливостей їх заповнення залежно від виду здійснюваної такими платниками господарської діяльності. Такі запитання пов’язані з єдиною для всіх розпорядників акцизних складів формою довідки про зведені за добу підсумкові облікові дані щодо обсягів обігу (отримання/відпуску) та залишків пального на акцизному складі пального (далі – Довідка) та відсутністю порядку її заповнення.

Зокрема, до таблиці 1 Довідки заноситься інформація щодо обсягів залишків пального у розрізі резервуарів, розташованих на акцизному складі пального, за показниками рівнемірів. При цьому відповідно до підпункту 230.1.2 пункту 230.1 статті 230 розділу VI Кодексу акцизні склади, на яких здійснюється діяльність з переробки нафтопродуктів, що передбачає повний технологічний цикл їх переробки в готову продукцію (пальне), повинні бути обладнані лише витратомірами на кожному місці підпуску пального наливом з такого акцизного складу. Отже, розпорядниками таких акцизних складів таблиця 1 Довідки (у якій надаються дані за показниками рівнемірів) не заповнюється. Тобто, для розпорядників таких акцизних складів доцільно було б передбачити окрему форму довідки (без таблиці, в якій зазначаються показники рівнемірів).

Для врахування норм Закону № 391 та встановлення чітких правил заповнення електронних документів, якими розпорядниками акцизних складів – платниками акцизного податку з реалізації пального направляються до контролюючого органу облікові дані з витратомірів і рівнемірів, необхідно:

внести зміни до формату даних, структури Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі;

запровадити нові форми електронних документів, якими розпорядниками акцизних складів – платниками акцизного податку з реалізації пального направляються до контролюючого органу облікові дані з витратомірів і рівнемірів, у яких враховується специфіка господарської діяльності платників;

затвердити порядок заповнення таких електронних документів.

Зазначене вище реалізується шляхом прийняття проекту наказу та впровадження нових форм електронних документів.

**3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта передбачено затвердити:

формат даних і структуру Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі;

форму довідки про розпорядника акцизного складу пального, акцизні склади пального, розташовані на них резервуари пального, витратоміри та рівнеміри;

форму довідки про фактичні залишки пального на початок та кінець звітного періоду та про фактичні обсяги отриманого та реалізованого пального за звітний період;

форму довідки виробника про фактичні залишки пального на початок та кінець звітної доби та про добові фактичні обсяги отриманого та реалізованого пального;

форму довідки виробника про фактичні залишки пального на початок та кінець звітного місяця та про фактичні обсяги отриманого та реалізованого пального за звітний місяць;

форму довідки про фактичні залишки пального на початок та кінець звітного періоду на акцизному складі, яке є місцем роздрібної торгівлі пальним, на яке отримано ліцензію на право роздрібної торгівлі пальним, та про фактичні обсяги отриманого та реалізованого пального за звітний період;

Порядок заповнення електронних документів, якими з витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі електронними засобами зв’язку до контролюючих органів передаються облікові дані щодо обсягу обігу та залишку пального.

Крім цього, визнаються такими, що втратили чинність, накази Міністерства фінансів України від 27 листопада 2018 року № 944 «Про затвердження формату даних, структури та форм електронних документів для наповнення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі», зареєстрований у Міністерстві юстиції України  02  січня 2019 року за № 4/32975, та від 18 червня 2019 року № 248 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 27 листопада 2018 року № 944», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 27 червня 2019 року за № 676/33647.

Проект акта реалізується шляхом:

скасування чинних форм електронних документів, якими з витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі електронними засобами зв’язку до контролюючих органів передаються облікові дані щодо обсягу обігу та залишку пального;

затвердження нових форм електронних документів та порядку їх заповнення;

надання можливості розпорядникам акцизних складів – платникам акцизного податку з реалізації пального подавати електронні документи за новими формами відповідно до порядку заповнення таких документів.

**4. Правові аспекти**

Правовою підставою розроблення проекту акта є Закон України від 18 грудня 2019 року № 391-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування акцизного податку».

На сьогодні у відповідній сфері суспільних відносин діють:

Податковий кодекс України;

постанова Кабінету Міністрів України від 22 листопада 2017 року № 891 «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв’язку до контролюючих органів», зі змінами і доповненнями, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 року № 545;

накази Міністерства фінансів України від 27 листопада 2018 року № 944 «Про затвердження формату даних, структури та форм електронних документів для наповнення Єдиного державного реєстру витратомірів-лічильників і рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі», зареєстрований у Міністерстві юстиції України  02  січня 2019 року за № 4/32975 та від 18 червня 2019 року № 248 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 27 листопада 2018 року № 944», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 27 червня 2019 року за № 676/33647, які пропонується скасувати проектом акта.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація проекту наказу не потребують виділення додаткових коштів з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект наказу буде винесено на громадське обговорення на офіційному вебпорталі Державної податкової служби України.

Проект наказу потребує погодження із Міністерством економіки
України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною податковою службою України та Державною регуляторною службою
України.

Проект наказу потребує державної реєстрації у Міністерстві юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

Проект наказу не містить положень, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

**8. Прогноз результатів**

Наказ за предметом правового регулювання не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель.

Прийняття наказу приведе до посилення контролю за виробництвом та обігом пального з одночасним уникненням непорозумінь контролюючих органів з розпорядниками акцизних складів – платниками акцизного податку з реалізації пального щодо правильності показників, зазначених в електронних документах, якими направляються до контролюючого органу облікові дані з витратомірів і рівнемірів, внаслідок встановлення чітких правил заповнення.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Розпорядники акцизних складів – платники акцизного податку з реалізації пального | Спрощення обліку скрапленого газу (пропану або суміші пропану з бутаном), інших газів, бутану, ізобутану | Здійснення обліку не за кожним кодом товарної підкатегоріїї згідно з УКТ ЗЕД (13 кодів товарної підкатегорії), а за одним умовним кодом спростить облік скрапленого газу  |
| Розпорядники акцизних складів – платники акцизного податку з реалізації пального | Спрощення процесу заповнення платниками електронних документів | Удосконалення (упорядкування) форм електронних документів та встановлення чітких правил їх заповнення шляхом затвердження відповідного порядку приведе до спрощення процесу заповнення платниками таких документів |
| Державна податкова служба України  | Посилення контролю за виробництвом та обігом пального | Запровадження окремих форм електронних документів залежно від виду господарської діяльності платників та чітких правил заповнення електронних документів спростить здійснення зіставлення показників обсягів обігу та залишків пального  |

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.