**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України**

**від 30 жовтня 2014 року № 1089»**

**1. Резюме**

Приведення нормативно-правового акта у відповідність до Закону України від 16 січня 2020 року № 465-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон № 465).

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Указом Президента України від 30 квітня 2018 року № 116 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30 квітня 2018 року «Про широкомасштабну антитерористичну операцію в Донецькій та Луганській областях» 30 квітня 2018 року завершено проведення широкомасштабної антитерористичної операції в Донецькій та Луганській областях.

Відповідно до наказу Верховного Головнокомандувача ЗСУ «Про початок операції об’єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей» 30 квітня 2018 року розпочато операцію об’єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей (ООС). Проведення ООС на території Донецької та Луганської областей передбачено Законом України від 18 січня 2018 року № 2268-VIII «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях».

Реєстр волонтерів антитерористичної операції (далі – Реєстр волонтерів АТО) згідно з пунктом 2¹ розділу VII «Прикінцеві положення» Закону України від 05 липня 2012 року № 5073-VI «Про благодійну діяльність та благодійні організації» (далі – Закон № 5073) формується і ведеться центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну податкову політику, та оприлюднюється на його офіційному вебсайті. Включення до Реєстру волонтерів АТО здійснюється за заявницьким принципом протягом одного робочого дня.

[Порядок формування та ведення Реєстру волонтерів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1471-14/ed20161106#n15) АТО визначається наказом Міністерства фінансів України від 30.10.2014 № 1089 «Про затвердження Порядку формування та ведення Реєстру волонтерів антитерористичної операції», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19.11.2014 за № 1471/26248 (далі – наказ № 1089).

Відповідно до змін, внесених пунктом 11 розділу I Закону № 465 до   
пункту 2¹ розділу VII «Прикінцеві положення» Закону № 5073, назву Реєстру волонтерів АТО змінено на назву: Реєстр волонтерів антитерористичної операції та/або здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, що здійснюються шляхом проведення операції Об’єднаних сил (ООС) (далі – Реєстр волонтерів АТО та/або ООС).

Внесення змін до Закону № 5073 передбачає включення до Реєстру волонтерів АТО осіб, задіяних у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, що здійснюються шляхом проведення операції Об’єднаних сил.

Проектом нормативно-правового акта мають бути змінені назви Реєстру волонтерів АТО та Порядку формування та ведення Реєстру волонтерів АТО, а також внесені зміни до категорій фізичних осіб, на користь яких надається благодійна допомога, визначених у підпункті «а» підпункту 165.1.54 пункту 165.1 статті 165 розділу IV Податкового кодексу України.

Також підлягають перегляду деякі положення наказу № 1089 з метою приведення їх у відповідність до чинного законодавства.

**3**. **Суть проекту акта**

Для реалізації поставленого завдання проектом наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 30 жовтня 2014 року № 1089» (далі – проект) пропонується внесення ряду змін до чинної редакції наказу № 1089:

1) змінити назви Реєстру волонтерів АТО та Порядку формування та ведення Реєстру волонтерів АТО на відповідні назви: Реєстр волонтерів АТО та/або ООС та Порядок формування та ведення Реєстру волонтерів АТО та/або ООС (далі – Порядок);

2) з метою приведення нормативно-правового акта у відповідність до вимог Закону України від 01 червня 2010 року № 2297-VI «Про захист персональних даних» проектом сформульована мета обробки персональних даних. Також передбачено, що обробка персональних даних фізичних осіб – благодійників може здійснюватися контролюючими органами без згоди суб’єкта персональних даних та виключно з метою реалізації повноважень та обов’язків контролюючих органів, встановлених законом;

3) у проекті пропонується нова форма рішення про виключення волонтера АТО та/або ООС з Реєстру волонтерів АТО та/або ООС – № 5-РВ (додаток 6 до Порядку);

4) пропонується в тексті Порядку та додатків до Порядку посилання на ДФС замінити на ДПС, оскільки ДПС є правонаступником прав та обов’язків реорганізованої ДФС;

5) виключити в текстах Порядку та додатків до Порядку такий обов’язковий реквізит банківського рахунку, як «код банку (МФО банку)», оскільки після запровадження міжнародного номера банківського рахунку IBAN такий реквізит включено до самого номера рахунку.

Запропоновані проектом зміни не завдають додаткового тиску на фізичних осіб – благодійників та не змінюють існуючих процедур включення / внесення змін / виключення до/з Реєстру волонтерів АТО та/або ООС.

Оскільки Реєстр волонтерів АТО та/або ООС формується на основі Реєстру волонтерів АТО, фізичні особи – благодійники, включені до Реєстру волонтерів АТО, вважаються включеними до Реєстру волонтерів АТО та/або ООС. Документи про включення фізичної особи – благодійника до Реєстру волонтерів АТО, видані органами ДПС до набрання чинності цим проектом, вважаються дійсними, не підлягають обов’язковій заміні та є такими, що засвідчують включення фізичних осіб – благодійників до Реєстру волонтерів АТО та/або ООС.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту не потребує додаткових видатків з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект потребує погодження із Національним банком України, оскільки містить вимогу щодо надання банками довідки про відкриття/закриття рахунка фізичною особою – благодійником за формою № 4-РВ, що призначений для здійснення благодійної діяльності.

Проект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та не потребує зазначення позицій відповідних заінтересованих сторін.

Проект не потребує направлення на погодження до Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні.

### Проект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності і не потребує відображення позиції Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

З метою громадського обговорення проект розміщено на офіційному вебпорталі Державної податкової служби України.

### 6. Прогноз впливу

Реалізація проекту не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

проект не має ознак регуляторного акта, оскільки не містить норм регуляторного характеру та правових норм, що регулюють господарські відносини, а також адміністративні відносини між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання.

Проект має на меті створення сприятливих умов для здійснення благодійної діяльності, спрямованої на вирішення питань забезпечення потреб учасників ООС.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект потребує погодження з Національним банком України. Проект не є регуляторним актом, що потребує відповідного висновку Державної регуляторної служби України.

**8. Ризики та обмеження**

У проекті відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації проекту.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

### Проект розроблено на виконання пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону № 465, згідно з яким Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом необхідно забезпечити перегляд і приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність до цього Закону.

### Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ р.