**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 13 липня 2016 р. № 440”**

Мета: приведення постанови Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 року № 440 “Про затвердження Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру” у відповідність із чинними положеннями Податкового кодексу України, а також уточнення окремих норм, спрощення порядку взаємодії та скорочення обсягів паперового листування між контролюючими органами та неприбутковими організаціями.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект розроблено у зв’язку із набранням чинності Законом України
від 07 грудня 2017 року № 2245-VІІІ “Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році”, яким, зокрема, уточнено умови включення релігійних організацій до Реєстру неприбуткових установ та організацій (далі – Реєстр).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законом України від 07 грудня 2017 року № 2245-VІІІ “Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році”, який набрав чинності 01 січня 2018 року, уточнено умови включення релігійних організацій до Реєстру. Зокрема, для релігійних організацій, внесених до Реєстру на день набрання чинності Законом України від 17 липня 2015 року № 652-VІІІ “Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування неприбуткових організацій”, єдиною умовою для їх включення до нового Реєстру є дотримання вимог абзацу другого підпункту 133.4.1 пункту 133.4 статті 133 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) щодо утворення та реєстрації в порядку, визначеному законом, що регулює діяльність відповідної неприбуткової організації.

Пунктом 1 статті 89 Цивільного кодексу України передбачено, що юридична особа підлягає державній реєстрації у порядку, встановленому законом. Дані державної реєстрації включаються до єдиного державного реєстру (далі – ЄДР).

Відносини, що виникають у сфері державної реєстрації юридичних осіб, регулюються Законом України від 15 травня 2003 року № 755-IV “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань” (далі – Закон № 755). Статтею 3 та підпунктом 1 пункту 1 статті 4 Закону № 755 встановлено, що основним принципом державної реєстрації всіх юридичних осіб незалежно від організаційно-правової форми, форми власності та підпорядкування є обов'язковість державної реєстрації в ЄДР.

Разом із тим для окремих юридичних осіб законом передбачені особливості їх державної реєстрації: такі юридичні особи можуть не включатись до ЄДР, але включаються до Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України із присвоєнням кодів з ЄДРПОУ відповідно до Положення про Єдиний державний реєстр підприємств та організацій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 січня 1996 року № 118. Відповідне уточнення передбачається внести до п. 4 Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 року № 440 “Про затвердження Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру”
(далі – постанова № 440).

Крім того, згідно з Порядком контролюючими органами забезпечується ведення та актуалізація Реєстру, який включає ідентифікаційні та реєстраційні відомості про неприбуткові організації. З метою забезпечення органів державної влади, органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб відомостями, що містяться в Реєстрі, на офіційному веб-сайті ДФС забезпечується відкритий доступ до таких відомостей в обсязі, визначеному пунктом 11 цього Порядку.

Таким чином, у разі прийняття рішення про включення, повторне включення неприбуткової організації до Реєстру, присвоєння або зміну ознаки неприбутковості така неприбуткова організація (а також її контрагенти чи інші зацікавлені особи) може ознайомитись із відповідними відомостями у вільному доступі до Реєстру на офіційному веб-порталі ДФС. Паперова форма рішення про включення неприбуткової організації до Реєстру тільки засвідчує факт такого включення на певну дату і є актуальною лише на цю дату. Підтвердженням збереження такою організацією статусу неприбутковості у подальшому є фактична наявність неприбуткової організації у Реєстрі, яка завжди може бути перевірена на офіційному веб-сайті ДФС із можливістю роздрукування відповідних відомостей.

Крім того, у зв’язку із переглядом у 2017 році функціональних повноважень територіальних органів ДФС державні податкові інспекції
(далі – ДПІ) здійснюють реєстрацію та ведення обліку платників податків, однак повноваження щодо контролю у цій сфері та прийняття відповідних рішень мають головні управління ДФС в областях, м. Києві, Офіс великих платників податків ДФС (далі – ГУ).

Необхідність надсилання контролюючими органами (ГУ) неприбутковим організаціям примірників усіх рішень про включення, повторне включення неприбуткової організації до Реєстру, присвоєння або зміну ознаки неприбутковості спричиняє нераціональні поштові витрати на таке листування, що вже не відповідає вимогам часу.

**3. Суть проекту акта**

Проектом постановиКабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 440” (далі – проект постанови) передбачається внесення змін до постанови № 440 та Порядку з метою приведення їх положень у відповідність із чинним законодавством.

Поряд із цим проект передбачає спрощення порядку та зменшення обсягів паперового листування між контролюючими органами та неприбутковими організаціями. Пропонується скасувати обов’язковість направлення контролюючими органами неприбутковим організаціям паперових копій рішень про включення, повторне включення таких організацій до Реєстру, присвоєння або зміну ознаки неприбутковості. Поряд із цим запроваджується можливість отримання неприбутковими організаціями у будь-який час витягу з Реєстру за бажанням, тобто зазначена дія не є вимогою до організації. Такий витяг може бути сформований у будь-якому контролюючому органі (ДПІ), а не лише в ГУ, яким приймалося відповідне рішення. Для цього неприбутковою організацією формується простий за змістом запит із наведенням основних реквізитів запитувача, який також можна подати в електронній формі.

При цьому передбачається зберегти обов’язковість направлення контролюючим органом платнику паперової форми рішення у разі відмови у включенні або при виключенні неприбуткової організації з Реєстру.

**4. Правові аспекти**

Правове регулювання у зазначеній сфері здійснюється відповідно до Кодексу та постанови № 440.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету.

Крім того, скасування обов’язковості надсилання контролюючими органами (ГУ) неприбутковим організаціям примірників рішень про включення, повторне включення неприбуткової організації до Реєстру, присвоєння або зміну ознаки неприбутковості надасть змогу скоротити поштові витрати контролюючих органів.

**6. Прогноз впливу**

Проект нормативно-правового акта не впливає на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

При цьому спрощення порядку взаємодії та скорочення обсягів паперового листування між контролюючими органами та неприбутковими організаціями дасть змогу скоротити витрати контролюючих органів приблизно на 150 тис. грн. на рік.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, суб’єктів господарювання тощо.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, а також соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, наукової та науково-технічної діяльності.

У зв’язку із цим консультації із заінтересованими сторонами щодо проекту постанови не проводились.

**8**. **Громадське обговорення**

Проект постанови оприлюднюється на офіційних веб-порталах ДФС та Мінфіну для обговорення зацікавленими суб’єктами господарювання та отримання пропозицій у режимі інтерактивного спілкування.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови підлягає погодженню з Державною регуляторною службою України, Міністерством юстиції України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

**10. Правова експертиза**

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**12. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови спрямоване на забезпечення виконання підпункту 133.4.5 пункту 133.4 статті 133 Кодексу, уточнення положень постанови № 440 з метою приведення їх у відповідність із чинним законодавством, що сприятиме врегулюванню спірних питань між контролюючими органами та платниками податків при застосуванні положень Кодексу в частині адміністрування неприбуткових організацій.

**В. о. Міністра фінансів України О. МАРКАРОВА**

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 року