### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проекту наказу Міністерства фінансів України**

**«Про затвердження форм заяв про внесення сільськогосподарського товаровиробника до Реєстру отримувачів бюджетної дотації та про зняття сільськогосподарського товаровиробника з реєстрації як отримувача бюджетної дотації»**

### I. Визначення проблеми

Законом України від 20 грудня 2016 року № 1791-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» внесено зміни до Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України» (далі – Закон). Зокрема, Закон доповнено новим розділом V1 щодо державної підтримки виробників окремих видів сільськогосподарської продукції шляхом надання їм бюджетної дотації.

Відповідно до пункту 161.1 статті 161 розділу V1 Закону сільськогосподарський товаровиробник, основною діяльністю якого є постачання сільськогосподарських товарів, вироблених ним на власних або орендованих основних засобах, причому питома вага вартості сільськогосподарських товарів становить не менше 75 відсотків вартості всіх товарів, поставлених ним протягом попередніх 12 послідовних звітних податкових періодів сукупно, який здійснює види діяльності, визначені пунктом 161.3 цієї статті, має право на бюджетну дотацію для розвитку сільськогосподарських товаровиробників та стимулювання виробництва сільськогосподарської продукції після його внесення контролюючим органом до Реєстру отримувачів бюджетної дотації.

Пунктом 161.2 статті 161 розділу V1 Закону встановлено, що сільськогосподарський товаровиробник для внесення до Реєстру отримувачів бюджетної дотації подає до контролюючого органу за місцем свого обліку як платника ПДВ заяву за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику.

Заява про внесення до Реєстру отримувачів бюджетної дотації подається безпосередньо керівником або представником сільськогосподарського товаровиробника з обов’язковим документальним підтвердженням особи та її повноважень.

У заяві зазначаються підстави для внесення сільськогосподарського товаровиробника до Реєстру отримувачів бюджетної дотації, передбачені пунктом 161.1 статті 161 розділу V1 Закону, та перелік видів діяльності такого сільськогосподарського товаровиробника, здійснення яких дає право на отримання бюджетної дотації. При цьому право на отримання бюджетної дотації мають сільськогосподарські товаровиробники, які здійснюють види діяльності, визначені у пункті 161.3 статті 161 розділу V1 Закону.

Сільськогосподарський товаровиробник виключається з Реєстру отримувачів бюджетної дотації у разі, якщо:

а) товаровиробник подає заяву про зняття його з реєстрації як отримувача бюджетної дотації;

б) недотримання вимоги щодо питомої ваги вартості сільськогосподарських товарів у вартості всіх товарів, поставлених сільськогосподарським товаровиробником, передбаченої пунктом 161 цієї статті;

в) щодо товаровиробника прийнято рішення про його припинення шляхом ліквідації або реорганізації;

г) анульовано реєстрацію сільськогосподарського товаровиробника платником ПДВ.

Виключення з Реєстру отримувачів бюджетної дотації з підстави, визначеної у підпункті «а», здійснюється за заявою товаровиробника, а з підстав, визначених підпунктами «б» – «г», – за заявою товаровиробника або за рішенням контролюючого органу.

Виходячи із зазначеного, необхідно затвердити наказом Міністерства фінансів України форми заяв, які суб’єкти господарювання подаватимуть до контролюючого органу з метою включення/виключення до/з Реєстру отримувачів бюджетної дотації.

Результати аналізу даних реєстру платників ПДВ, Єдиного банку даних про платників податків – юридичних осіб та Реєстру самозайнятих осіб станом на 20 лютого 2017 року свідчать про наявність суб’єктів господарювання, які зареєстровані платниками ПДВ та мають види діяльності, здійснення яких дає право на отримання бюджетної дотації.

Інформація щодо кількості суб’єктів господарювання, які зареєстровані платниками ПДВ та можуть претендувати на статус отримувача бюджетної дотації на підставі видів діяльності, визначених у пункті 161.3 статті 161   
розділу V1 Закону:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Кількість суб’єктів господарювання\* | | |
| Всього | Юридичних осіб | Фізичних осіб – підприємців |
| 17 443 | 17 103 | 340 |

\* Кількість суб’єктів господарювання (сільськогосподарських товаровиробників), що підпадають під дію регулювання, у розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб’єктів господарювання (сільськогосподарських товаровиробників) незалежно від форми власності та рівня доходу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + |  |

\* Питому вагу суб’єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб’єктів господарювання (сільськогосподарських товаровиробників) незалежно від рівня доходу.

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки для реалізації заявленого необхідне прийняття нового нормативно-правового акта.

### II. Цілі державного регулювання

Основною метою підготовки проекту акта є забезпечення реалізації норм пункту 161.2 статті 161 розділу V1 Закону шляхом встановлення форм заяв, які подаватимуться суб’єктами господарювання до контролюючих органів для включення/виключення до/з Реєстру отримувачів бюджетної дотації.

Реалізація проекту акта забезпечить сільськогосподарським товаровиробникам, які зареєстровані платниками ПДВ, набуття статусу отримувача бюджетної дотації у разі відповідності вимогам, викладеним у пункті 161.1 статті 161 розділу V1 Закону.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Розробити та затвердити наказ Мінфіну «Про затвердження форм заяв про внесення сільськогосподарського товаровиробника до Реєстру отримувачів бюджетної дотації та про зняття сільськогосподарського товаровиробника з реєстрації як отримувача бюджетної дотації» |
| Альтернатива 2 | Не розробляти нормативно-правовий акт |

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні.  У разі прийняття проекту акта будуть реалізовані норми пункту 161.2 статті 161 розділу V1 Закону шляхом встановлення форм заяв, які мають подаватись суб’єктами господарювання до контролюючих органів для включення/виключення до/з Реєстру отримувачів бюджетної дотації | За даними реєстру платників ПДВ, Єдиного банку даних про платників податків – юридичних осіб та Реєстру самозайнятих осіб станом на 20 лютого 2017 року 17 443 суб’єктів господарювання (з них 17 103 – юридичних осіб, 340 – фізичних осіб – підприємців) зареєстровані платниками ПДВ та мають види діяльності, здійснення яких дає право на отримання бюджетної дотації.  Витрати ДФС мінімальні за рахунок отримання суб’єктом господарювання рішення про результати розгляду заяви в електронному вигляді на електронну адресу, з якої надійшла заява, а також розміщення в електронному кабінеті. Щодо заяв, поданих у паперовому вигляді, така інформація розміщується в електронному кабінеті |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Відсутні.  У разі неприйняття проекту акта не буде забезпечений механізм реалізації пункту 161.2 статті 161 розділу V1 Закону, тобто не буде реалізований механізм внесення сільськогосподарських підприємств до Реєстру отримувачів бюджетної дотації та, відповідно, механізм зняття їх з реєстрації як отримувачів бюджетної дотації |

3. Проект наказу не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання\*:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Прийняття проекту акта забезпечить включення до Реєстру отримувачів бюджетної дотації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які здійснюють види діяльності, визначені пунктом 161.3 статті 161, відповідають іншим критеріям, визначеним у пункті 161.1 статті 161 розділу V1 Закону, та які включені до реєстру платників ПДВ і така реєстрація не є анульованою.  Такі суб’єкти господарювання мають можливість подавати заяви в електронному вигляді, оскільки зареєстровані платниками ПДВ та, відповідно, мають електронний цифровий підпис | Часові витрати, необхідні для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом та заповнення відповідної заяви.  За приблизними підрахунками суб’єкту господарювання необхідно витратити:  30 хвилин на ознайомлення з актом:  25 хвилин на заповнення реєстраційної заяви;  5 хвилин на заповнення заяви про зняття з реєстрації як отримувача бюджетної дотації |
| Альтернатива 2 | Відсутні | У разі відсутності нормативно-правового акта не буде досягнуто цілей державного регулювання щодо забезпечення реалізації норм пункту 161.2 статті 161 розділу V1 Закону |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | Відсутні |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта | У разі неприйняття нормативно-правового акта не буде досягнуто цілей державного регулювання |

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 4 | Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання за мінімального збільшення навантаження на деякі ЦОВВ.  Вигоди в ДФС відсутні.  У разі прийняття проекту акта будуть реалізовані норми пункту 161.2 статті 161 розділу V1 Закону шляхом встановлення механізму подання суб’єктами господарювання заяв щодо включення/виключення до/з Реєстру отримувачів бюджетної дотації.  Витрати в ДФС.  Витрати ДФС мінімальні за рахунок отримання суб’єктом господарювання рішення про результати розгляду заяви в електронному вигляді на електронну адресу, з якої надійшла заява, а також розміщення в електронному кабінеті. Щодо заяв, поданих у паперовому вигляді, така інформація розміщується в електронному кабінеті.  Часові витрати суб’єктів господарювання, необхідні для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом та заповнення відповідної заяви.  Прийняття проекту акта забезпечить сільськогосподарським підприємствам, які здійснюють види діяльності, визначені пунктом 161.3 статті 161, відповідають іншим критеріям, визначеним у пункті 161.1 статті 161 розділу V1 Закону, та які включені до реєстру платників ПДВ і така реєстрація не є анульованою, включення до Реєстру отримувачів бюджетної дотації.  Такі суб’єкти господарювання мають можливість подавати заяви в електронному вигляді та отримувати інформацію про результати розгляду заяв контролюючими органами також в електронному вигляді на електронну адресу, з якої надійшла заява, а також в електронному кабінеті |
| Альтернатива 2 | 1 | Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | Прийняття проекту акта забезпечить включення до Реєстру отримувачів бюджетної дотації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які здійснюють види діяльності, визначені пунктом 161.3 статті 161, відповідають іншим критеріям, визначеним у пункті 161.1 статті 161 розділу V1 Закону, та які включені до реєстру платників ПДВ і така реєстрація  не  є анульованою.  Такі суб’єкти господарювання мають можливість подавати заяви в електронному вигляді | Часові витрати, необхідні для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом та заповнення відповідної заяви | Є найоптимальнішим серед запропонованих альтернатив, оскільки:  1. Дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.  2. У разі прийняття проекту акта будуть реалізовані норми пункту 161.2 статті 161 розділу V1 Закону |
| Альтернатива 2 | – | У разі відсутності нормативно-правового акта не буде досягнуто поставлених цілей державного регулювання | Є найгіршою з альтернатив, оскільки не призведе до досягнення цілей державного регулювання |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

### Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом розробки та затвердження наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження форм заяв про внесення сільськогосподарського товаровиробника до Реєстру отримувачів бюджетної дотації та про зняття сільськогосподарського товаровиробника з реєстрації як отримувача бюджетної дотації».

Проектом пропонується затвердити:

форму заяви про внесення сільськогосподарського товаровиробника до Реєстру отримувачів бюджетної дотації (форма № 1-РОБД);

форму заяви про зняття сільськогосподарського товаровиробника з реєстрації як отримувача бюджетної дотації (форма № 2-РОБД).

Форми заяв передбачають, насамперед, ідентифікаційні дані заявника.

У реєстраційній заяві за формою № 1-РОБД заявнику необхідно навести підстави для внесення сільськогосподарського товаровиробника до Реєстру отримувачів бюджетної дотації, а саме:

перелік видів діяльності згідно з пунктом 161.3 статті 161 розділу V1 Закону з посиланням на підпункт зазначеного пункту і КВЕД, а також визначенням основного виду діяльності сільськогосподарського товаровиробника;

суми вартості реалізованої сільськогосподарським товаровиробником сільськогосподарської продукції та її питома вага у сукупній вартості всіх товарів, поставлених протягом попередніх 12 послідовних звітних податкових періодів (місяців).

З метою мінімізації кількості запитань з боку заявників під час заповнення реєстраційної заяви, на її другій сторінці викладені пояснення щодо заповнення окремих розділів заяви.

Для зняття з реєстрації як отримувача бюджетної дотації платнику податків необхідно подати заяву за формою № 2-РОБД, в якій зазначити відповідну причину згідно з пунктом 161.2 статті 161 розділу V1 Закону.

Заяви за формами №№ 1-РОБД, 2-РОБД заповнюються та подаються до контролюючого органу в електронній формі або у паперовому вигляді.

### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу передбачає мінімальні витрати ДФС за рахунок отримання суб’єктом господарювання рішення про результати розгляду заяви в електронному вигляді на електронну адресу, з якої надійшла заява, а також розміщення в електронному кабінеті. Щодо заяв, поданих у паперовому вигляді, така інформація розміщується в електронному кабінеті.

М-Тест не проводився у зв’язку з тим, що дія проекту наказу однаково впливає на всіх суб’єктів господарювання (сільськогосподарських товаровиробників) незалежно від форми власності та рівня доходу.

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта є безстроковим.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на сільськогосподарських товаровиробників (юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців), які здійснюють види діяльності, визначені пунктом 161.3 статті 161, відповідають іншим критеріям, визначеним у пункті 161.1 статті 161 розділу V1 Закону, та які включені до реєстру платників ПДВ і така реєстрація не є анульованою.

Рівень поінформованості платників податків щодо основних положень наказу є високим, оскільки проект наказу опубліковано у відповідних офіційних виданнях країни, а також в електронному вигляді на офіційному веб-порталі Державної фіскальної служби України.

### У зв’язку з прийняттям акта суб’єкти господарювання витрачатимуть мінімальний час на реалізацію його норм.

|  |  |
| --- | --- |
| Розмір надходжень до бюджету в разі прийняття регуляторного акта | Прийняття цього наказу не впливатиме на розмір надходжень до бюджету |
| Категорія платників, на яких поширюється дія акта | Дія акта поширюється на сільськогосподарських товаровиробників, які здійснюють види діяльності, визначені  пунктом 161.3 статті 161, відповідають іншим критеріям, визначеним у пункті 161.1 статті 161 розділу V1 Закону, та які включені до реєстру платників ПДВ і така реєстрація не є анульованою |
| Час та кошти, витрачені платниками податків на реалізацію регуляторного акта | Реалізація проекту наказу потребує часових витрат, необхідних для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом та заповнення відповідної заяви |
| Рівень поінформованості платників податків | Рівень поінформованості платників податків щодо основних положень наказу є високим, оскільки проект наказу опубліковано у відповідних офіційних виданнях країни, а також в електронному вигляді на офіційному веб-порталі Державної фіскальної служби України |

За результатами відстеження регуляторного акта розробником визначаються такі показники:

|  |  |
| --- | --- |
| Кількість сільськогосподарських товаровиробників, які внесені до Реєстру отримувачів бюджетної дотації | Показник буде наведений під час здійснення відстеження регуляторного акта шляхом здійснення аналізу щодо кількості сільськогосподарських товаровиробників, які внесені до Реєстру отримувачів бюджетної дотації |
| Загальна кількість платників ПДВ | Показник буде наведений під час здійснення відстеження регуляторного акта, шляхом здійснення аналізу щодо кількості зареєстрованих платників ПДВ |

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення аналізу щодо кількості сільськогосподарських товаровиробників, які внесені до Реєстру отримувачів бюджетної дотації, та загальної кількості платників ПДВ.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись протягом місяця після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде здійснюватись через рік після набрання чинності наказом.

Періодичне відстеження буде здійснюватись через три роки після набрання чинності наказом.

**Голова Держаної фіскальної**

**служби України Р.М. Насіров**