### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**

### від 13 липня 2016 р. № 440»

### I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 440» (далі – проект постанови) розроблений відповідно до підпункту 133.4.5 пункту 133.4 статті 133 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та на виконання
пункту 2 протоколу № 25 засідання Кабінету Міністрів України від 13.07.2016.

Мінфіном та ДФС разом з організаціями профспілок та представниками інших громадських організацій доопрацьовано редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 440 «Про затвердження Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру» (далі – постанова № 440) та Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру, затвердженого цією постановою (далі – Порядок), зокрема, в частині:

виключення абзацу п’ятого пункту 7 Порядку, який не узгоджується із вимогами до установчих документів, передбаченими підпунктом 133.4.1
пункту 133.4 статті 133 Кодексу;

внесення змін до Порядку з метою врахування розгалуженості структури профспілок, політичних партій, інших неприбуткових організацій, які можуть діяти на підставі установчих документів організації вищого рівня;

збільшення з 10 до 30 днів термінів подання контролюючому органу реєстраційної заяви та копій документів у разі зміни організаційно-правової форми неприбуткової організації або внесення змін до її установчих документів, у тому числі установчих документів організації вищого рівня, на підставі яких вона діє.

Водночас проектом враховано зміни, які було внесено до:

Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» стосовно надання Державному реєстратору реєстраційної заяви за формою 1-РН у разі внесення неприбутковою організацією змін до установчих документів;

пункту 133.4 статті 133 та підрозділу 4 розділу ХХ Кодексу у зв’язку із набранням чинності Законами України «Про внесення змін до Податкового Кодексу України щодо уточнення окремих положень про оподаткування неприбуткових організацій» та «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні».

Згідно із пунктом 5 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 21 грудня 2016 року № 1797-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» Кабінету Міністрів України доручено у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом привести власні нормативно-правові акти у відповідність до цього Закону.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |   |
| Суб’єкти господарювання, | + |   |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  | + |

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів чи діючих регуляторних актів, оскільки вимоги щодо встановлення Кабінетом Міністрів України Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру встановлено підпунктом 133.4.5 пункту 133.4 статті 133 Кодексу.

### II. Цілі державного регулювання

Метою підготовки проекту постанови є приведення постанови № 440 у відповідність до чинного законодавства.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Затвердити Зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 13 липня 2016 р. № 440 та Порядку ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій, включення неприбуткових підприємств, установ та організацій до Реєстру та виключення з Реєстру |
| Альтернатива 2 | Залишити постанову № 440 та Порядок у чинній редакції |

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | 1) Конкретизація положень постанови № 440 та Порядку, їх узгодження із нормами чинних законодавчих актів.2) Правильне застосування положень Кодексу щодо формування та ведення Реєстру неприбуткових організацій.3) Уникнення непорозумінь між контролюючими органами та неприбутковими організаціями при застосуванні положень Кодексу в частині адміністрування таких організацій | Відсутні. Виконання вимог постанови забезпечується в межах кошторисних витрат на утримання контролюючих органів |
| Альтернатива 2 | Відсутні | Виникнення непорозумінь між контролюючими органами та неприбутковими організаціями.Збільшення кількості звернень та скарг на дії посадових осіб контролюючих органів та витрат робочого часу на їх розгляд |

3. Проект постанови не розповсюджується на сферу інтересів громадян

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | - | - | Близько 250 тис. |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | - | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | 1) Виключення можливості неправильного застосування чинного законодавства суб’єктами господарювання – неприбутковими організаціями, зокрема, під час подання заяв про включення до Реєстру неприбуткових організацій.2) Уникнення непорозумінь між контролюючими органами та суб’єктами господарювання.3) Збільшення для неприбуткових організацій терміну подання до контролюючого органу заяви про зміну організаційно-правової форми такої організації з 10 до 30 днів | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Відсутні | 1) Виникнення непорозумінь між контролюючими органами та неприбутковими організаціями в процесі застосування чинного законодавства стосовно неприбуткових організацій.2) Залишення 10-денного терміну подання неприбутковою організацією до контролюючого органу заяви про зміну організаційно-правової форми, який є незручним та занадто коротким, особливо для організацій із розгалуженою структурою.Грошові витрати відсутні |

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”) | – |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці „Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”) | – |

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 4 | Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб’єктів господарювання чи держави |
| Альтернатива 2 | 1 |  Не узгоджується із вимогами Кодексу та призведе до виникнення непорозумінь між контролюючими органами та неприбутковими організаціями  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 | 1) Конкретизація положень постанови № 440 та Порядку, їх узгодження із нормами чинних законодавчих актів; правильне застосування положень Кодексу щодо формування та ведення Реєстру неприбуткових організацій.2) Виключення можливості неправильного застосування чинного законодавства суб’єктами господарювання – неприбутковими організаціями, зокрема, під час подання заяв про включення до Реєстру неприбуткових організацій.3) Збільшення для неприбуткових організацій терміну подання до контролюючого органу заяви про зміну організаційно-правової форми такої організації з 10 до 30 днів.4) Уникнення непорозумінь між контролюючими органами та суб’єктами господарювання | Відсутні | Найоптимальніша із запропонованих альтернатив, оскільки узгоджується із вимогами чинного законодавства та є вигідною як для суб’єктів господарювання, так і для держави |
| Альтернатива 2 | Відсутні | 1) Залишення 10-денного терміну подання неприбутковою організацією до контролюючого органу заяви про зміну організаційно-правової форми, який є незручним та занадто коротким, особливо для організацій із розгалуженою структурою.2) Виникнення непорозумінь між контролюючими органами та неприбутковими організаціями в процесі застосування чинного законодавства стосовно неприбуткових організацій.3) Збільшення кількості звернень та скарг на дії посадових осіб контролюючих органів та витрат робочого часу на їх розгляд | Не узгоджується із вимогами чинного законодавства. Вигоди відсутні, на відміну від витрат  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб’єктів господарювання чи держави | Проект постанови є підзаконним актом, який може потребувати внесення змін у разі змін відповідних норм Кодексу |
| Альтернатива 2 | Альтернатива 2 призведе до збільшення кількості звернень та скарг на дії посадових осіб контролюючих органів та витрат робочого часу на їх розгляд, а також не дасть змоги збільшити до 30 днів термін подання неприбутковою організацією до контролюючого органу заяви про зміну організаційно-правової форми | Неприведення постанови № 440 у відповідність до чинного законодавства призведе до виникнення законодавчої колізії |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

### Прийняття проекту постанови забезпечить виконання підпункту 133.4.5 пункту 133.4 статті 133 Кодексу, дасть змогу конкретизувати окремі положення постанови № 440, привести їх у відповідність до чинного законодавства, що забезпечить правильне застосування чинного податкового законодавства з питань ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій.

### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

### Реалізація проекту наказу не передбачає фінансових витрат суб’єктів господарювання та держави та надасть змогу неприбутковим підприємствам, установам та організаціям набути статусу неприбуткової організації з мінімальними витратами часу.

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим, оскільки Кодекс, на виконання вимог якого розроблено проект постанови, має необмежений термін дії.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на неприбуткові підприємства, установи та організації, які відповідають вимогам пункту 133.4 статті 133 Кодексу. Станом на 01.01.2017 кількість таких організацій становить близько 250 тисяч.

Прийняття проекту постанови не матиме впливу на розмір надходжень до бюджету (неприбуткові організації, що відповідають вимогам Кодексу, не є платниками податку на прибуток підприємств).

Виконання вимог акта не потребуватиме додаткових витрат коштів і часу суб’єктів господарювання. Навпаки, прийняття проекту постанови дозволить спростити порядок включення неприбуткових організацій до Реєстру.

З метою забезпечення високого рівня поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень цього акта ДФС забезпечується оприлюднення його проекту у встановленому законом порядку, зокрема, на офіційному веб-порталі ДФС (sfs.gov.ua), а також доведення до відома підпорядкованих територіальних органів та платників після його прийняття.

Результативність акта характеризуватиметься ефективним застосуванням неприбутковими організаціями та контролюючими органами норм чинного податкового законодавства в частині формування та ведення Реєстру неприбуткових установ та організацій.

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись у визначений законодавством термін шляхом здійснення контролю за правильністю дотримання відповідних норм Кодексу, а також моніторингу звернень як платників податків, так і контролюючих органів з питань, врегульованих цим актом.

Повторне та періодичні відстеження здійснюватимуться у законодавчо встановлені терміни шляхом аналізу якісних показників дії постанови № 440 в цілому (з урахуванням внесених змін) та контролю за правильністю дотримання відповідних норм Кодексу.

**Голова Р.М. Насіров**